

## *Fjármálaráðuneytið*

### *Minnisblað*

**Viðtakandi:** Ríkisstjórn  
**Sendandi:** Fjármálaráðherra  
**Dagsetning:** 6. júlí 2011

**Efni:** Mótun stefnu um umbótamál

#### **Forsaga.**

Umbótamál innan Stjórnarráðsins hafa tekið nokkrum breytingum á undanförunum misserum. Í skýrslu starfshóps<sup>1</sup> um hagræðingarmál á vegum forsætisráðherra sem kom út í febrúar 2010 voru lagðar til nokkrar breytingar á fyrirkomulagi umbótamála innan Stjórnarráðsins. Lagði hópurinn til að fjármálaráðuneytið hafi áfram yfirumsjón með almennum umbótum í ríkisrekstri en forsætisráðuneytið hafi með höndum stefnumörkun og eftirfylgni á sviði stjórnsýsluumbóta og einföldun laga- og regluverks. Skrifstofa stjórnsýsluþróunar í forsætisráðuneytinu vinnur nú að stjórnkerfisbreytingum sem varða starfsemi og verksvið ráðuneyta og mun umbótastefnan styðja við markmið forsætisráðuneytisins um stjórnsýsluumbætur og einföldum regluverks.

#### **Viðtækt samstarf í umbótamálum.**

Hlutverk fjármálaráðuneytisins er að vera í fararbroddi innan stjórnarráðsins þegar kemur að umbótum í ríkisrekstri (rekstri ráðuneyta og stofnana). Við það starf hefur fjármálaráðuneytið sett sér þau markmið að:

- a) Ríkisrekstur sé skilvirkur og þjónustumiðaður.
- b) Ríkisrekstur standist samanburð við það besta sem gerist hjá öðrum þjóðum.
- c) Þeir fjármunir sem til skiptanna eru á hverjum tíma séu nýttir með sem arðbærustum hætti fyrir samfélagið.

Fjármálaráðuneytið hefur unnið ótullega að umbótamálum í ríkisrekstri síðastliðna áratugi. Önnur ráðuneyti hafa kallað eftir forustu af hálfu fjármálaráðuneytisins til að styðja við almennt umbótastarf og veita leiðbeiningu við framkvæmd og eftirfylgni innleiðingu umbótamála. Mikilvægt er að samhæfa betur það umbótastarf sem unnið er í ráðuneytum til að efla opinberan rekstur. Til þess að svo megi verða þarf að setja fram heildstæða stefnu og tryggja skilvirkt vinnulag og virkt eftirlit að hálfu ráðuneytisins á þessu sviði.

Haustið 2009 var skipaður samráðshópur um útfærslu aðhalds- og sparnaðaraðgerða og var hann skipaður fulltrúum fjármálaráðuneytis, fagráðuneyta og Félags forstöðumanna ríkisstofnanna. Meðal verkefna hópsins var stefnumörkun varðandi útfærslu þeirra leiða sem mögulegar eru til hagræðingar í ríkisrekstri. Frá stofnun hópsins hafa ótal tillögur um umbætur í ríkisrekstri verið mótaðar og settar fram, sumar hafa þegar komist í framkvæmd meðan aðrar eru enn í þróun. Þessar tillögur geta m.a. orðið grunnur að nýrri stefnu um umbætur í ríkisrekstri og samræmast í raun vel hlutverki hópsins að vinna að almennri stefnumótun til að ná fram hagræðingu í ríkisrekstri.

<sup>1</sup> Skýrsla starfshóps forsætisráðuneytisins feb. 2010: *Endurskipulagning þróunar-, umbóta og hagræðingarmála hjá ríkinu*

**Stefna og aðgerðir.**

Heildstæð stefna ráðuneyta og forstöðumanna stofnanna í umbóta- og hagræðingarmálum er forsenda þess að unnið sé markvisst að því ná fram hagræðingu í ríkisrekstri. Veturinn 2007-2008 gaf fjármálaráðuneytið út stefnu um árangursríkan ríkisrekstur undir kjörorðunum *skilvirk þjónusta á einfaldan og hagkvæman hátt*. Margt úr þeirri stefnu, s.s. tillögur og aðgerðir, munu geta nýst við gerð nýrrar stefnu í þessum málum. Jafnframt ber að hafa að leiðarljósi þær tillögur og áherslur sem settar hafa verið fram í samráðshópnum. Mikilvægt er að stefnumörkuninni fylgi raunhæf aðgerðaráætlun og gæti hún falið í sér allt frá endurskoðun laga og reglna yfir í útgáfu leiðbeininga og viðmiða. Ný aðgerðaráætlun hafi þannig beina skírskotun til stefnunnar og tengsl verði milli hennar og stærstu málefna sem ráðuneyti vinna að á hverjum tíma.

*Tillaga:*

Lagt er til að fjármálaráðuneytið í samstarfi við samráðshóp um aðhalds- og sparnaðaraðgerðir verði falið að setja fram heildstæða stefnu um umbætur í ríkisrekstri. Við mótnun hennar verði m.a. byggt á starfi samráðshópsins og stefnu um árangursríkan ríkisrekstur. Samhliða endurskoðun stefnunnar verði sett fram aðgerðaráætlun þar sem fram komi skilgreind markmið um aðgerðir, tímamörk, ábyrgð verkefna o.s.frv. Lokið verði við gerð stefnu og aðgerðaráætlunar fyrir árslok 2011.